



ГРОМАДСЬКА ОРГАНІЗАЦІЯ «ВСЕУКРАЇНСЬКА СПІЛКА ОЦІНЮВАЧІВ ЗЕМЛІ»

Адреса для листування: Нова пошта, відділення № 1

с. Літки Броварського району Київської області

Тел.: +38(050)3230103, +38(067)5734748

vsozgo@gmail.com

govsoz.com

№ 06/05-25 від 22.05.2025р.

ФОНД ДЕРЖАВНОГО МАЙНА УКРАЇНИ

Про надання незалежної думки

Громадська організація «Всеукраїнська спілка оцінювачів землі» (далі – ГО «ВСОЗ») розглянула законодавчу ініціативу, спрямовану на запровадження механізму адміністративних штрафів, які має накладати Фонд державного майна України на суб'єктів оціночної діяльності. За результатами аналізу маємо підстави вважати таку пропозицію економічно та регуляторно невиправданою.

По-перше, для реалізації зазначеного механізму потрібно одночасно внести зміни до чотирьох базових законів — Кодексу України про адміністративні правопорушення, Закону України «Про Фонд державного майна України», Закону України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні» та Бюджетного кодексу України. Крім того, після ухвалення відповідного закону Кабінет Міністрів України буде змушений розробити та затвердити не менш як два підзаконні акти, що регламентують порядок контролю та процедуру накладення стягнень. У сукупності це істотно ускладнює нормотворчий процес і відкладає запровадження механізму щонайменше на шість місяців.

По-друге, запровадження нових контрольних повноважень передбачає створення додаткової інфраструктури: розроблення та впровадження спеціалізованого програмного забезпечення, підготовку інспекторського складу, а також забезпечення апеляційних і судових процедур. Орієнтовні витрати на утримання такої системи становитимуть не менше ніж кілька десятків мільйонів гривень щороку, що у воєнний час означає відволікання коштів від оборонних, соціальних та відновлювальних програм.

По-третє, чинна система професійної дисциплінарної відповідальності оцінювачів уже реалізується через Кваліфікаційно-дисциплінарну комісію оцінювачів. Тому запровадження паралельних грошових санкцій може призвести до дублювання відповідальності та, як наслідок, до численних судових оскаржень, що знову потягне за собою додаткові бюджетні витрати.

По-четверте, звертаємо увагу на прецедент із фінансовими санкціями, які наразі намагається застосовувати Аудиторська палата України (АПУ) до аудиторів. Закон України «Про аудит фінансової звітності та аудиторську діяльність» передбачає для АПУ лише професійні дисциплінарні заходи (попередження, призупинення чи анулювання сертифіката). Накладення ж АПУ грошових штрафів не передбачене законом і буде визнане судами таким, що виходить за межі повноважень органу, оскільки адміністративні санкції мають установлюватися виключно законом та реалізовуватися суб'єктом, прямо уповноваженим КУпАП. Цей приклад демонструє високий ризик визнання подібних фінансових санкцій ФДМУ судом незаконними.

З огляду на викладене Громадська організація «Всеукраїнська спілка оцінювачів землі» вважає недоцільним наділення Фонду державного майна України правом накладати грошові штрафи на оцінювачів у нинішніх умовах воєнного стану. Просимо утриматися від підтримки зазначеної ініціативи та ініціювати додаткове професійне обговорення за участю саморегулювних організацій у сфері оцінки щодо можливих альтернатив удосконалення існуючого дисциплінарного механізму без додаткового фінансового навантаження на державний бюджет.

З повагою,

Голова ГО «ВСОЗ», професорка, докторка юридичних наук

Світлана ЄВДОКІМЕНКО